

บันทึกการประชุม  
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๙ วุฒิสภา  
ครั้งที่ ๒  
วันพุธที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘  
ณ ห้องประชุมกรรมการ CB 411 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา

.....

**กรรมการผู้มาประชุม**

- |                                      |                                       |
|--------------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๒. พลเอก สุวิศักดิ์ ทศนา             | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง   |
| ๓. นายชีวะภาพ ชีวะธรรม               | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สี่   |
| ๔. นายกมล รอดคล้าย                   | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่ห้า   |
| ๕. นางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์           | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หก    |
| ๖. นายสุทนต์ กล้าการขาย              | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่แปด   |
| ๗. นายเอนก วีระพจนานันท์             | เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๘. นายศุภโชค ศาลากิจ                 | รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ         |
| ๙. นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์           | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                 |
| ๑๐. นางสาวอมร ศรีบุญนาคน             | รองโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ              |
| ๑๑. นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย               | รองโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ              |
| ๑๒. นางเอมอร ศรีกงพาน                | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๑๓. นายนิรัตน์ อยู่ภักดี             | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๑๔. นายชินโชติ แสงสังข์              | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๑๕. นางอังคณา นีละไพจิตร             | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๑๖. นางสาวเข็มรัตน์ สุรมณีมานพ       | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๗. นายจำลอง อนันตสุข                | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๘. นางสาวชญานันท์ ตียะตระการชัย     | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๙. นายธัชชญาณ์ณัช เจียรนันทกานนท์   | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๒๐. นายปิยพัฒน์ สุภาวรรณ             | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๒๑. นางสาวปุณณภา จินดาพงษ์           | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๒๒. นางสาวรัชนีกร ทองทิพย์           | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๒๓. นายวร หินดี                      | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๒๔. นายวิวัฒน์ รุ่งแก้ว              | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๒๕. นายวีรยุทธ สร้อยทอง              | กรรมการวิสามัญ                        |

๒๖. นายวีระศักดิ์ วิจิตรแสงศรี	กรรมการวิสามัญ
๒๗. นายศรายุทธ ยิ้มยวน	กรรมการวิสามัญ
๒๘. นายสมบูรณ์ หนูนวล	กรรมการวิสามัญ
๒๙. นายสุทิน แก้วพนา	กรรมการวิสามัญ
๓๐. นายสุพัตรชัย เตียวยเจริญโสภ	กรรมการวิสามัญ
๓๑. นายอิสระ บุญสองชั้น	กรรมการวิสามัญ
๓๒. นายกุลเศรษฐ์ ลิ้มปิยากร	กรรมการวิสามัญ
๓๓. นายประวิทย์ ตันตราจินต์	กรรมการวิสามัญ
๓๔. นางสาวอุปมา ใจหงษ์	กรรมการวิสามัญ

#### กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล	ประธานคณะกรรมการวิสามัญ (ลาการประชุม)
๒. นายวิรัตน์ รัชพันธ์	รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม (ลาการประชุม)
๓. นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม	รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่เจ็ด (ลาการประชุม)
๔. นายฤๅ แก้วลาย	รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ (ลาการประชุม)
๕. นายพรเพิ่ม ทองศรี	ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ (ลาการประชุม)
๖. พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย	ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ (ลาการประชุม)
๗. นายชูชีพ เอื้อการณ์	(ลาการประชุม)
๘. นายสมหมาย ศรีจันทร์	(ลาการประชุม)
๙. นายสากล ภูลศิริกุล	(ลาการประชุม)
๑๐. นายวิญญูยุทธ บุญชิต	(ลาการประชุม)
๑๑. นายยุทธนา สായിชนกร	(ลาการประชุม)

#### ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒

๑. นายกมลชัย แสงศรีคำ	นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๒
๒. นายกร กาญจนพัฒน์	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่ ๑ นิติกรชำนาญการพิเศษ นักกฎหมายนิติบัญญัติ ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่ ๒

## ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายพิชาญ พรศิริประทาน
๒. นางนพเก้า สุขะนันท์
๓. นางยุวดี รูปขจร

สมาชิกวุฒิสภา  
รองเลขาธิการวุฒิสภา  
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการธิการ ๑

## เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๑๐ นาฬิกา

เมื่อคณะกรรมการธิการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้ว ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี รองประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี รองประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ แจ้งต่อที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา เมื่อวันจันทร์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๘ และได้เชิญคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วุฒิสภา ร่วมหารือเกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ นั้น

ที่ประชุมได้เห็นชอบร่วมกันกับแนวทางการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่จะพิจารณาตามกลุ่มภารกิจ ๔ ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านความมั่นคง และด้านภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ต่อไป

ในการประชุมครั้งนี้ จึงได้นำประเด็นดังกล่าวมาหารือต่อที่ประชุมคณะกรรมการธิการวิสามัญ เพื่อให้เกิดแนวทางที่ชัดเจน โดยในรายละเอียดขอเข้าไปหารือในระเบียบวาระที่ ๒ ต่อไป

### มติที่ประชุม : รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

#### ๒.๑ พิจารณานโยบายการประชุมของคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วุฒิสภา

ที่ประชุมได้พิจารณากำหนดแนวทางการประชุมของคณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วุฒิสภา สรุปผลได้ดังนี้

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี รองประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้ขอหารือต่อที่ประชุมว่า แนวทางการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

ควรแบ่งกลุ่มการพิจารณาเป็น ๕ ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านความมั่นคง ด้านภัยพิบัติ และทรัพยากรธรรมชาติ และด้านการบริหารและอื่น ๆ ตามกรอบการพิจารณาประมาณหรือไม่ ซึ่งแนวทางนี้จะทำให้เห็นภาพรวมการเสนอประมาณไปที่ละด้านที่ทำให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น แต่อาจทำให้บางกระทรวงที่มีหลายภารกิจจะต้องมาชี้แจงมากกว่า ๑ ครั้ง แต่แนวทางนี้จะทำให้การพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ผลดีกว่าการพิจารณาเป็นรายมาตรา

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นต่อการกำหนดแนวทางการประชุม สรุปได้ดังนี้

**นายชินโซติ แสงสังข์ สมาชิกวุฒิสภา ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ** แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับแนวทางการพิจารณาโดยแบ่งกลุ่มการพิจารณาในแต่ละด้าน ซึ่งอาจนำไปสู่แนวทางการจัดสรรงบประมาณรูปแบบใหม่ที่มีความชัดเจน และเปิดโอกาสให้แต่ละหน่วยงานเข้าถึงงบประมาณอย่างแท้จริง

**นายจำลอง อนันตสุข สมาชิกวุฒิสภา กรรมการการวิสามัญ** แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับแนวทางการพิจารณาโดยแบ่งกลุ่มการพิจารณาในแต่ละด้านจะทำให้สามารถพิจารณาในรายละเอียดเชิงลึกได้มากขึ้น

**นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์ สมาชิกวุฒิสภา กรรมการการวิสามัญ** แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับแนวทางการพิจารณาโดยแบ่งกลุ่มการพิจารณาในแต่ละด้าน ซึ่งจะทำให้เห็นภาพรวมในด้านต่าง ๆ ได้มากขึ้น เนื่องจากบางหน่วยงานรับผิดชอบหลายภารกิจ เช่น การแก้ปัญหาภัยพิบัติ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน แต่ในการดำเนินงานของหน่วยงานจะต่างคนต่างทำ แต่หากพิจารณาโดยรวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาภัยพิบัติมาพิจารณาในคราวเดียวกัน จะทำให้เห็นภาพรวมของงบประมาณที่นำมาใช้ในการแก้ปัญหาภัยพิบัติมีหน่วยงานใดบ้าง มีความซ้ำซ้อนหรือไม่ เพื่อที่คณะกรรมการจะได้ให้ข้อสังเกตและนำไปสู่แนวทางในการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณในแต่ละด้านได้อย่างชัดเจน

รวมทั้งจากการพิจารณาประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พบว่าการนำเสนอข้อมูลของหน่วยงานจะเป็นข้อมูลโครงการและงบประมาณที่ขอรับจัดสรร แต่ไม่มีรายละเอียดงบประมาณจะมีแนวทางให้ทราบข้อมูลในรายละเอียดต่าง ๆ หรือไม่

**นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย สมาชิกวุฒิสภา รองโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ** แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับแนวทางการพิจารณาโดยแบ่งกลุ่มการพิจารณาในแต่ละด้าน ซึ่งทำให้เห็นภาพรวมของการจัดสรรงบประมาณในแต่ละด้าน และความซ้ำซ้อนของงบประมาณที่แต่ละหน่วยงานได้นำไปดำเนินการในแต่ละด้าน แม้แนวทางในการจัดทำงบประมาณของแต่ละหน่วยงานจะเป็นไปตามกรอบภารกิจงานประจำ และจัดทำโครงการตามนโยบายของรัฐบาล แนวทางนี้จะทำให้เห็นภาพของงบประมาณที่แต่ละหน่วยงานดำเนินการตามภารกิจและตามนโยบายของรัฐบาล แต่เนื่องจากการแบ่งกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านความมั่นคง เป็นการพิจารณาเป็นรายกระทรวง ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มิได้จำแนกงบประมาณในภาพรวมแต่ละด้าน จึงทำให้ไม่เห็นภาพของงบประมาณว่านำไปใช้ในแต่ละด้านจำนวนเท่าใด ดังนั้น หากสามารถให้หน่วยงานสรุปข้อมูลภาพรวมการจัดทำ

งบประมาณในแต่ละด้านจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญทำให้สามารถทราบถึงทิศทางการจัดทำงบประมาณของประเทศอีกด้วย

จากกรอบการพิจารณาในส่วนของหน่วยงานด้านการแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ ที่กำหนดให้มีการพิจารณางบประมาณของจังหวัด ๗๖ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร แต่เนื่องจากระยะเวลาในการพิจารณากำหนดไว้เพียง ๑ วัน อาจทำให้ไม่สามารถที่จะสอบถามหน่วยงานได้ครอบคลุมทุกมิติ

ทั้งนี้ ขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางในการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สภาผู้แทนราษฎร ได้มีข้อเสนอเรื่องการจัดลำดับความสำคัญ (priority) ของแต่ละโครงการ แต่มีข้อโต้แย้งในที่ประชุมว่าอาจเป็นช่องทางให้มีการตัดงบประมาณโครงการที่อยู่ลำดับท้าย จึงได้มีการสรุปเป็นข้อเสนอแนะให้พิจารณาโครงการที่เป็น "Key Project" ของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะทำให้เห็นความสำคัญของโครงการในแต่ละหน่วยงาน และหากมีความซ้ำซ้อนจะสามารถให้คำแนะนำหรือข้อสังเกตได้ภายหลังจากการพิจารณาเสร็จสิ้น ดังนั้น อาจขอให้หน่วยงานจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้กับคณะกรรมการการวิสามัญด้วย จะทำให้เห็นภาพรวมของแต่ละโครงการในเชิงเปรียบเทียบในแต่ละกลุ่มได้ชัดเจนยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างมากต่อการทบทวนงบประมาณโดยรวม

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญคนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า เมื่อพิจารณาหน่วยงานที่จะเชิญมาประชุมในกลุ่มการแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ เห็นว่า ยังขาดในส่วนของกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีส่วนในการจัดการภัยพิบัติ จึงควรเพิ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๙๔ หน่วย

**นายกฤษณ์ ลิ้มปิยากร รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง กรรมการการวิสามัญ** แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า กรมบัญชีกลางไม่ขัดข้องกับแนวทางการพิจารณาแบบแบ่งกลุ่มการพิจารณาในแต่ละด้าน ซึ่งจากแผนการพิจารณากรมบัญชีกลางจะต้องเข้าร่วมประชุมจำนวน ๕ ครั้ง โดยกรมสามารถมอบหมายเจ้าหน้าที่มาให้ข้อมูลต่อที่ประชุมได้ ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมถึงแนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สภาผู้แทนราษฎร ขณะนี้ได้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการนำเสนอข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ โดยให้นำเสนอเพียงข้อมูลโดยไม่ต้องอ่านตัวเลขต่อที่ประชุม ดังนั้น จึงขอนำประเด็นนี้มาหารือต่อที่ประชุมว่า ในส่วนของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ วุฒิสภา ยังคงให้กรมบัญชีกลาง อ่านตัวเลขผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่อที่ประชุมในแต่ละครั้ง หรือไม่

สำหรับในประเด็นที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สภาผู้แทนราษฎร ได้มีแนวทางให้หน่วยงานจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ๕ ลำดับแรก เพื่อนำมาเสนอกับคณะกรรมการการวิสามัญด้วย ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการอาจประสารให้แต่ละหน่วยงานนำข้อมูลดังกล่าวมาเสนอกับคณะกรรมการการวิสามัญด้วย

**นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ** แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับการปรับเปลี่ยนรูปแบบการนำเสนอข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ โดยให้นำเสนอเพียงข้อมูลไม่ต้องอ่านตัวเลขต่อที่ประชุม ตามแนวทางของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สมาชิกผู้แทนราษฎร

**นายนิรัตน์ อยู่ภักดี สมาชิกวุฒิสภา ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ** แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า ไม่ขัดข้องหากจะมีการกำหนดรูปแบบแนวทางการพิจารณาโดยแบ่งกลุ่มการพิจารณาในแต่ละด้าน แต่มีข้อห่วงใยในประเด็นงบกลาง และงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้ภาครัฐ มีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นทุกปี หากงบประมาณทั้ง ๒ รายการดังกล่าวมีอัตราการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เกรงว่าจะส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณหรือไม่ ดังนั้น จึงอยากทราบข้อมูลการคาดการณ์การเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ใน ๑๐ ปี มีอัตราการเติบโตเท่าไร และงบกลางโดยเฉพาะรายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ มีจำนวนเท่าไร

**นายศรายุทธ ยิ้มยวน สมาชิกวุฒิสภา กรรมการการวิสามัญ** แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า เมื่อพิจารณาภาพรวมการจัดทำงบประมาณมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง หากไม่มีการคาดการณ์ที่เป็นระบบ และดำเนินการแบบปีต่อปี จะส่งผลให้เกิดปัญหาต่อประเทศในระยะยาว ดังนั้น หากคณะกรรมการมีข้อมูลรายได้ การใช้จ่าย และหนี้สินต่าง ๆ สามารถนำข้อมูลดังกล่าวมาวิเคราะห์ เพื่อให้ข้อเสนอแนะในการผลักดันการบริหารจัดการงบประมาณในอนาคตต่อไป

**นางสาวชญานันท์ ดิยะตระกูลชัย สมาชิกวุฒิสภา กรรมการการวิสามัญ** แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า การจัดทำงบประมาณให้สัมฤทธิ์ผลจำเป็นต้องมีแผนระยะยาว (Long Range Plan) จึงสนับสนุนแนวคิดที่ให้หน่วยงานจัดทำข้อมูลการคาดการณ์การเติบโตของเศรษฐกิจ การก่อหนี้สาธารณะ และการจัดเก็บรายได้ ดังนั้น ในคราวประชุมที่ได้มีการพิจารณาภาพรวมภาวะเศรษฐกิจประเทศและภาพรวมงบประมาณ จึงอยากให้สำนักงานงบประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักบริหารหนี้สาธารณะ มาให้ข้อมูลว่าสัดส่วนที่เคยคาดการณ์ไว้เพียงพอหรือไม่ เนื่องจากปัจจุบันประเทศขาดดุลเพิ่มขึ้นสัดส่วนร้อยละ ๗๐ ดังนั้น งบประมาณที่ตั้งไว้อาจไม่เพียงพอ หากมีข้อมูลผลการวิเคราะห์ทั้งในระยะกลางและระยะยาวจะทำให้คณะกรรมการการวิสามัญสามารถให้ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตต่อการจัดทำงบประมาณปีถัดไปได้

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลกต วรกี รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้ขอหารือต่อที่ประชุมว่า เมื่อได้มีการแบ่งกลุ่มภารกิจในการพิจารณาเป็น ๕ กลุ่ม ควรมีการกำหนดผู้ทำหน้าที่ประธานในแต่ละกลุ่มภารกิจหรือไม่ เพื่อให้มีการสลับการทำหน้าที่ประธานในการพิจารณาแต่ละด้าน

**ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นต่อการกำหนดแนวทางการประชุม สรุปได้ดังนี้**

**นายเอนก วีระพจนานันท์ สมาชิกวุฒิสภา เลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้เสนอรายชื่อผู้ทำหน้าที่ประธานและรองประธานแต่ละกลุ่ม สรุปได้ดังนี้

๑) ภาพรวมเศรษฐกิจ และงบกลาง คือ นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล เป็นประธาน และผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลกต วรกี เป็นรองประธาน

๒) กลุ่มด้านเศรษฐกิจ คือ นายสรชาติ วิชัย สุวรรณพรหม เป็นประธาน และนายสุหนต์ กล้าการขาย เป็นรองประธาน

๓) กลุ่มสังคม คือ นายกมล รอดคล้าย เป็นประธาน และนางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์ เป็นรองประธาน

๔) กลุ่มความมั่นคง คือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี เป็นประธาน และพลเอก สวัสดิ์ ทัศนาศ เป็นรองประธาน

๕) กลุ่มการแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์ เป็นประธาน และนายชีวะภาพ ชีวะธรรม เป็นรองประธาน

๖) กลุ่มการบริหารและอื่น ๆ นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล เป็นประธาน และผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี เป็นรองประธาน

นางสาวอมร ศรีบุญนาท สมาชิกวุฒิสภา รองโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ได้เสนอให้นายนิรัตน์ อยู่ภักดี ให้อยู่ในกลุ่มด้านเศรษฐกิจ เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญทางด้านเศรษฐกิจ และเสนอให้นายชีวะภาพ ชีวะธรรม รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่ ๔ ทำหน้าที่ประธานกลุ่มการแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ เนื่องจากเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและเกี่ยวข้องด้านดังกล่าว

นางสาวชฎานันท์ ดิยะตระกูลชัย สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า กลุ่มด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วย ๑๐ กระทรวง และเป็นกระทรวงค่อนข้างใหญ่ จึงเสนอให้นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล หรือผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี เป็นประธานกลุ่มด้านเศรษฐกิจ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า การเสนอตั้งผู้ดำเนินการในการพิจารณาตามกลุ่มภารกิจ ๕ กลุ่มดังกล่าว เป็นการเสนอชื่อจากประธานและรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ โดยคำนึงถึงลำดับของรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการผลัดเปลี่ยนกันปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม และตั้งข้อสังเกตการจัดสรรงบประมาณของแต่ละหน่วยงานที่ดำเนินการภายใต้กลุ่มภารกิจ หากในห้วงเวลาดังกล่าว บุคคลท่านใดติดภารกิจให้เชิญประธานและรองประธานตามลำดับปฏิบัติภารกิจแทน

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติสรุปได้ดังนี้

๑) เห็นชอบให้กรมบัญชีกลาง ไม่ต้องอ่านตัวเลขผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่อที่ประชุมในแต่ละครั้ง โดยให้ส่งข้อมูลเป็นเอกสารต่อคณะกรรมการ ครบ ๔๕ ชุด

๒) การประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๘ ซึ่งจะพิจารณาภาพรวมภาวะเศรษฐกิจประเทศและภาพรวมงบประมาณ และงบกลาง (๑๒ รายการ) ให้หน่วยงานเสนอประเด็นประกอบงบกลาง ภาพรวมเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การงบประมาณ การก่อหนี้สาธารณะ และการจัดเก็บรายได้ โดยการพยากรณ์ล่วงหน้า ๕ ปี เพื่อให้เห็นภาพรวม ตั้งแต่ ปัจจุบัน ระยะกลาง และระยะยาว ทั้งนี้ ขอให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับหน่วยงานเพื่อดำเนินการต่อไป

๓) การแบ่งกลุ่มภารกิจการเชิญหน่วยงานมาร่วมประชุม แบ่งเป็น กลุ่มเศรษฐกิจ กลุ่มสังคม กลุ่มความมั่นคง โดยในกลุ่มการแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ ให้เพิ่ม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๙๔ หน่วย และกระทรวงคมนาคม มานำเสนอด้วย และกลุ่มการบริหารและอื่น ๆ

๔) การนำเสนอของแต่ละหน่วยงาน โดยนำเสนอโครงการสำคัญ ๕ ลำดับแรก

๕) เสนอผู้ทำหน้าที่ประธานในแต่ละกลุ่มภารกิจ ดังนี้

๕.๑) กลุ่มด้านเศรษฐกิจ คือ นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม เป็นประธาน และนายสุทนต์ กล้าการขาย เป็นรองประธาน

๕.๒) กลุ่มสังคม คือ นายกมล รอดคล้าย เป็นประธาน และนางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์ เป็นรองประธาน

๕.๓) กลุ่มความมั่นคง คือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี เป็นประธาน และพลเอก สวัสดิ์ ทัดนา เป็นรองประธาน

๕.๔) กลุ่มการแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ คือ นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์ เป็นประธาน และนายชีวะภาพ ชีวะธรรม เป็นรองประธาน

๕.๕) กลุ่มการบริหารและอื่น ๆ คือ นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล เป็นประธาน และผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี เป็นรองประธาน

หากในห้วงเวลาดังกล่าว บุคคลท่านใดติดภารกิจให้เชิญประธานและรองประธานตามลำดับ ปฏิบัติภารกิจแทน

**๒.๒ ขออนุมัติหลักการจัดเสวนาร่วมกับคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา เรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชน ภาคเอกชนและองค์กรประชาชนต่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๗๐” ในวันศุกร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสัมมนา B 1-1 ชั้น B1 อาคารรัฐสภา**

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รับการเสนอแนะจากคณะกรรมการการวิสามัญกิจการวุฒิสภาว่าจะขอให้มีการจัดเสวนา เรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชน ภาคเอกชนและองค์กรประชาชนต่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๗๐” ซึ่งมีความเห็นว่าควรมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในวันศุกร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสัมมนา B 1-1 ชั้น B1 อาคารรัฐสภา โดยใช้งบประมาณในหมวดค่าใช้จ่ายในการสัมมนาจากคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำประเด็นความคิดเห็นของประชาชน ภาคเอกชนและองค์กรประชาชนต่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๗๐ มาใช้ในการจัดทำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙



กลุ่มเป้าหมายที่จะเชิญเข้าร่วมการเสวนา ประกอบด้วย ประธานกรรมการหอการค้าไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาองค์กรของผู้บริโภค ประธานสมาคมธนาคารไทย ประธานสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

จากนั้น ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นต่อการจัดเสวนา สรุปได้ดังนี้

นายเอนก วีระพจนานันท์ สมาชิกวุฒิสภา เลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากที่มาของสมาชิกวุฒิสภามาจาก ๒๐ กลุ่มอาชีพ และเพื่อให้เกิดความหลากหลายของกลุ่มเป้าหมายและสอดคล้องกับกลุ่มอาชีพที่มาของสมาชิกวุฒิสภา จึงควรเชิญกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมเสวนาเพิ่มเติม จำนวน ๑๒ กลุ่ม ดังนี้

๑) สมาคมภาคขนส่ง ได้แก่ สมาคมขนส่งสินค้าและโลจิสติกส์ไทย สมาคมขนส่งทางบกแห่งประเทศไทย สมาคมตัวแทนขนส่งสินค้าทางอากาศไทย (TAFAT) สมาพันธ์โลจิสติกส์ไทย

๒) นิคมอุตสาหกรรม ได้แก่ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย นิคมอุตสาหกรรมทั่วประเทศ (จำนวน ๔๗ นิคม)

๓) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ชาวนา ชาวสวน ชาวไร่ ตามภาคต่าง ๆ) ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๔) ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ได้แก่ สมาคมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไทย

๖) ผู้ประกอบการโอท็อป (ประสานงานกับกรมการพัฒนาชุมชน)

๖) อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) (ประสานงานกับกระทรวงสาธารณสุข)

๗) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) และภาคความมั่นคง (ประสานงานกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย)

๘) องค์กรภาคประชาสังคม (ช่วยเหลือคนพิการและผู้ด้อยโอกาส) (ประสานงานกับสมาคมคนพิการแห่งประเทศไทย)

๙) กลุ่มชาติพันธุ์ ได้แก่ สภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย (CIPT) สมาคมศูนย์รวมการศึกษาและวัฒนธรรมของชาวไทยภูเขาในประเทศไทย

๑๐) กลุ่มแรงงาน (สหภาพแรงงาน เอกชน รัฐวิสาหกิจ) ได้แก่ สภาองค์กรนายจ้างแห่งประเทศไทย สภาองค์กรลูกจ้างแรงงานแห่งประเทศไทย

๑๑) กลุ่มด้านการศึกษา ได้แก่ สมาคมการศึกษาแห่งประเทศไทย

๑๒) กลุ่มด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้แก่ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย สมาชิกวุฒิสภา รองโฆษกคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า สนับสนุนข้อเสนอของนายเอนก วีระพจนานันท์ สมาชิกวุฒิสภา เลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ ที่ควรเชิญกลุ่มองค์กรที่เกี่ยวข้องกับ ๒๐ กลุ่มอาชีพ แต่อาจมีข้อกังวลเกี่ยวกับรูปแบบการจัดห้องเสวนา และระยะเวลาที่อาจต้องใช้เวลาค่อนข้างมาก จึงขอเสนอรูปแบบการจัดเสวนาโดยแบ่งกลุ่มย่อยในลักษณะของ world café ตามที่คณะกรรมการธิการวิสามัญได้แบ่งกลุ่มการพิจารณาออกเป็น ๕ กลุ่มภารกิจ โดยให้มีผู้ดำเนินการประจำกลุ่มเพื่อสรุปประเด็นมาเสนอในภาพรวม ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้แทนจากทุกกลุ่มอาชีพได้มีโอกาสเสนอความคิดเห็นในกลุ่มตัวเอง และสามารถเสนอความคิดเห็นต่อกลุ่มอื่น ๆ ได้ด้วย

นายวีรยุทธ สร้อยทอง สมาชิกวุฒิสภา กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับข้อเสนอของนายเอนก วีระพจนานันท์ สมาชิกวุฒิสภา เลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ และนายเทวฤทธิ์ มณีฉาย รองโฆษกคณะกรรมการธิการวิสามัญ ที่ให้มีการแบ่งกลุ่มย่อยในการเสวนาออกเป็นกลุ่มด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ และกลุ่มอื่น ๆ ในลักษณะของ world café เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้มีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมกลุ่มย่อย โดยการจัดกลุ่มอาชีพ ๒๐ อาชีพ ให้สอดคล้องกับกลุ่มภารกิจ ๕ กลุ่มดังกล่าว

นายสุพัตรชัย เตียวเจริญโสภา สมาชิกวุฒิสภา กรรมการธิการวิสามัญ ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการเสนอกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมการเสวนาจากผู้แทนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ เกรงว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้จะเพียงพอหรือไม่

นายสุทนต์ กล้าการขาย สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ คนที่แปด ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า สนับสนุนข้อเสนอของนายเอนก วีระพจนานันท์ เลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ ที่เสนอให้เชิญกลุ่มเป้าหมายเพิ่มเติมจากกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ซึ่งสอดคล้องกับที่มาของสมาชิกวุฒิสภาจาก ๒๐ กลุ่มอาชีพ โดยช่วงบ่ายอาจจัดแบบการเสวนาโต๊ะกลม เพื่อให้กลุ่มอาชีพต่าง ๆ ได้มีโอกาสแสดงความคิดเห็น และนำมาใช้เป็นแนวทางในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ของหน่วยรับงบประมาณ จึงนับได้ว่าเป็นมิติใหม่ของการพิจารณาศึกษางบประมาณของวุฒิสภา

นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา โฆษกคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ควรเชิญกลุ่มอาชีพตามที่ที่ประชุมเสนอ โดยอาจแบ่งกลุ่มอาชีพเหล่านั้นไปตามกลุ่มภารกิจตามกรอบการพิจารณางบประมาณ เพื่อรวบรวมข้อมูลและกำหนดประเด็นการเสวนา ซึ่งการดำเนินการในลักษณะนี้จะสามารถใช้เป็นแนวทางในการติดตามเพื่อตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อการจัดทำงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นต้นไป

นายจำลอง อนันตสุข สมาชิกวุฒิสภา กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า การเชิญกลุ่มเป้าหมายจากกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ควรจะเป็นผู้นำกลุ่มเนื่องจากเป็นผู้มีประสบการณ์ มีความรู้ความสามารถในสาขาอาชีพนั้น ๆ

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้เสนอต่อที่ประชุมดังนี้

๑) การกำหนดผู้เข้าร่วมเสวนานอกจากรายชื่อที่มีอยู่ในการประชุมนี้แล้ว กรรมการทั้ง ๒๑ คณะ พิจารณาเสนอรายชื่อผู้เข้าร่วมเสวนาที่สามารถติดต่อได้ และพร้อมเข้าร่วมเสวนาโดยส่งชื่อคณะละไม่เกิน ๑๐ คน โดยส่งรายชื่อให้คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ภายในวันพุธที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

๒) ให้ปรับปรุงกระบวนการเสวนา โดยหลังเวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ให้สัมนากลุ่มย่อยเป็น ๕ กลุ่ม ตามกรอบการพิจารณางบประมาณ

**นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย สมาชิกวุฒิสภา รองโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้เสนอความเห็นต่อที่ประชุมว่า การประชุมคณะกรรมการการวิสามัญและการเสวนาจะมีการถ่ายทอดการประชุมได้หรือไม่ และสามารถเปิดเผยได้ในระดับใด

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้เสนอต่อที่ประชุมเกี่ยวกับการถ่ายทอดการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณา ๓ กรณี คือ

๑) ให้มีการถ่ายทอดการประชุมทั่วประเทศ แต่ในวันดังกล่าวจะต้องไม่มีการประชุมวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร

๒) ให้มีการถ่ายทอดไปยังห้องข้าง ๆ เพื่อให้ผู้ที่สนใจสามารถรับชมการประชุมได้

๓) ไม่ให้มีการถ่ายทอดการประชุม

**นางสาวอมร ศรีบุญนาท สมาชิกวุฒิสภา รองโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้เสนอต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับแนวทางตามข้อ ๓ ที่ไม่ให้มีการถ่ายทอดการประชุม

**นายกุลเศรษฐ์ ลิ้มปิยากร รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง กรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับแนวทางตามข้อ ๒ ให้มีการถ่ายทอดไปยังห้องข้าง ๆ เพื่อให้ผู้ที่สนใจสามารถรับชมการประชุมได้ เนื่องจากเมื่อหน่วยรับงบประมาณมาชี้แจงจะมีทีมสนับสนุนอยู่นอกห้องประชุมเมื่อที่ประชุมมีคำถามจะสามารถส่งข้อมูลให้ผู้บริหารได้ทัน นอกจากนี้ในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๘ จะมีการพิจารณาภาพรวมงบประมาณของประเทศ ซึ่งจะมีบางประเด็นที่หากเผยแพร่ออกไปอาจเกิดความอ่อนไหวได้

**นายศุภโชค ศาลากิจ สมาชิกวุฒิสภา รองเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า การพิจารณาของวุฒิสภาไม่สามารถลดหรือตัดทอนรายจ่ายได้เหมือนสภาผู้แทนราษฎร จึงสามารถทำได้เพียงตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเท่านั้น ดังนั้น การถ่ายทอดการประชุมจะเป็นเวทีที่ให้ประชาชนเห็นว่าวุฒิสภาได้พิจารณางบประมาณโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ จึงเห็นด้วยกับแนวทางตามข้อ ๑ ให้มีการถ่ายทอดการประชุมทั่วประเทศ

นายวีรยุทธ สร้อยทอง สมาชิกวุฒิสภา กรรมการธิการวิสามัญ ได้เสนอต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับแนวทางตามข้อ ๑) ให้มีการถ่ายทอดการประชุมทั่วประเทศ แต่หากกรณีที่การประชุมครั้งใดมีข้อมูลอ่อนไหวก็ให้ที่ประชุมมีมติไม่ให้ถ่ายทอดการประชุม แต่โดยปกติควรจะมีการถ่ายทอดการประชุมเช่นเดียวกับการเสวนาที่ควรมีการเผยแพร่ออกไปสู่สาธารณะ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นช่องทางที่ให้ประชาชนได้เข้ามารับชมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณของภาครัฐ

นายสุทนต์ กล้าการขาย สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ คนที่แปด ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า การถ่ายทอดตามที่ที่ประชุมได้พิจารณานั้นเป็นการถ่ายทอดการพิจารณางบประมาณหรือการถ่ายทอดการจัดการเสวนา โดยเสนอว่าการเสวนาควรถ่ายทอดผ่าน Facebook live, YouTube ส่วนการประชุมเพื่อพิจารณางบประมาณควรถ่ายทอดผ่านวงจรปิดตามแนวทางข้อ ๒) ให้มีการถ่ายทอดไปยังห้องข้าง ๆ น่าจะเหมาะสมกว่า

นายจำลอง อนันตสุข สมาชิกวุฒิสภา กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุม การถ่ายทอดสดจะกระทบต่อผังรายการของสถานีโทรทัศน์และวิทยุ และหากมีการถ่ายทอดจะได้อะไรเพราะในการประชุมอาจมีประเด็นที่ขัดแย้งกันจึงไม่ควรเผยแพร่ออกไปจึงควรพิจารณาถึงความเป็นจริงด้วย จึงเห็นด้วยกับการถ่ายทอดวงจรปิดตามแนวทางข้อ ๒) ให้มีการถ่ายทอดไปยังห้องข้าง ๆ แต่หากจะถ่ายทอดผ่านเว็บไซต์ได้ก็ให้พิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไร

นายศรยุทธ ยิ้มยวน สมาชิกวุฒิสภา กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า การถ่ายทอดสดอาจเกิดผลทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ แต่เข้าใจว่าวัตถุประสงค์ของการถ่ายทอดสดจะแสดงให้เห็นว่าสมาชิกวุฒิสภาให้ความสำคัญในการพิจารณางบประมาณแผ่นดินอย่างมีประสิทธิภาพที่สุด ทุกหน่วยรับงบประมาณจะได้รับทราบข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่จะช่วยเสริมประสิทธิภาพในการนำงบประมาณแผ่นดินไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด จึงควรมีการสรุปข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการพิจารณางบประมาณของหน่วยรับงบประมาณโดยอาจสรุปเป็นรายวัน วันเว้นวัน หรือรวมรายการกระทรวง เพื่อสื่อสารให้ประชาชนจะได้รับรู้รับทราบและได้รับประโยชน์จากการพิจารณางบประมาณในครั้งนี้

นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา โฆษกคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า การพิจารณางบประมาณในชั้นวุฒิสภาที่ผ่านมาไม่มีบทบาทเท่าที่ควร เนื่องจากวุฒิสภาไม่มีอำนาจในการเสนอตัดหรือเพิ่มงบประมาณแต่อย่างใด หากไม่มีการถ่ายทอดสดประชาชนจะไม่ได้รับทราบเลยว่า สมาชิกวุฒิสภาทำหน้าที่ใด ซึ่งการถ่ายทอดสดสามารถที่จะดำเนินการได้อีกหลายช่องทางไม่จำกัดเฉพาะช่องทางโทรทัศน์ เช่น Facebook live หรือ YouTube รวมทั้งเสนอให้ตัดช่วงที่เป็นไฮไลต์ของการพิจารณาแต่ละครั้ง หรือเสนอไปแล้วรัฐบาลหรือหน่วยรับงบประมาณมีการตอบสนองกลับมาอย่างไรถึงแม้ในการพิจารณาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ การแก้ไขปัญหาอาจยังไม่เห็นผลเท่าที่ควร แต่จะเชื่อมโยงไปสู่การพิจารณาปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ด้วยว่า คณะกรรมการธิการวิสามัญได้เคยมีการให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในเรื่องใด ๆ ไว้ แต่รัฐบาลไม่เคยมีการตอบสนองกลับมา ซึ่งจะเป็นหลักฐานทางออนไลน์ที่สำคัญ อีกทั้งหากมีการถ่ายทอดสดผู้ที่อภิปรายพิจารณาจะต้องระมัดระวังในเรื่องการใช้ถ้อยคำในลักษณะเดียวกับการอภิปรายในที่ประชุมสภาด้วยเช่นกัน

**นางอุปมา ใจหงษ์ รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า ขอให้ความเห็นในฐานะผู้ที่มาชี้แจงคณะกรรมการวิสามัญว่า ข้อมูลที่นำเสนอคณะกรรมการวิสามัญเพื่อประโยชน์ในการพิจารณา แต่บางประเด็นอาจเป็นข้อมูลที่ส่งผลต่อตลาดหรือมีผลต่ออัตราดอกเบี้ยหากมีการเผยแพร่ออกไป จึงเห็นด้วยกับช่องทางที่สองคือ การถ่ายทอดไปยังบริเวณหน้าห้องประชุม ห้องรับรองผู้ชี้แจง หรือใช้ลักษณะการตัดเป็นช่วงไฮไลท์ในประเด็นสำคัญหรือใช้การแถลงข่าวผลงานของคณะกรรมการวิสามัญนำเสนอผ่านช่องทางออนไลน์

**นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า ถ้าเป็นช่วงการพิจารณาในเป็นประเด็นอ่อนไหวก็ควรงดการถ่ายทอดในช่วงนั้น เช่น งบประมาณด้านความมั่นคง ที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ เป็นต้น ทั้งนี้ ในการประชุมแต่ละครั้งอาจจะต้องให้ผู้แทนสำนักงบประมาณนำเสนอว่า ช่วงใดของการพิจารณาที่จำเป็นจะต้องงดการถ่ายทอดหรือดบับทึก คาดว่าการดำเนินการในลักษณะนี้จะทำให้มีการประชาสัมพันธ์หรือสื่อสารการพิจารณางบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

**พลเอก สุวดี ทศนา สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง** ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ความเห็นของที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญในเบื้องต้นเห็นควรให้มีการถ่ายทอดการประชุมพิจารณาไปยังบริเวณหน้าห้องประชุม ห้องรับรองผู้ชี้แจง และเห็นควรให้ถ่ายทอดสดการประชุมผ่านช่องของวุฒิสภาในวันที่ไม่เข้าช้อนกับการประชุมวุฒิสภา การถ่ายทอดสดผ่านระบบออนไลน์ช่องทาง Facebook live และ YouTube รวมทั้งการตัดช่วงที่เป็นไฮไลท์สำคัญของการพิจารณาในแต่ละวัน การสรุปข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการพิจารณาของหน่วยงานรับงบประมาณเป็นรายวัน เพื่อสื่อสารประชาสัมพันธ์งานของคณะกรรมการวิสามัญว่า ประเด็นสำคัญในการพิจารณางบประมาณแต่ละครั้งมีเรื่องใดบ้าง ถือว่าเป็นเรื่องที่ดีและคาดว่าจะได้ประโยชน์สูงสุด

**นายศุภโชค ศาลากิจ สมาชิกวุฒิสภา รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า งบประมาณของกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคม เป็นเรื่องที่ประชาชนสามารถรับรู้ได้ทั้งหมด ซึ่งจะมีความเกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ เป็นต้น โดยไฮไลท์จะอยู่ในช่วงการพิจารณาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงคมนาคม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเรื่องที่ประชาชนควรจะได้รับรู้รับทราบในประเด็นการนำงบประมาณไปใช้ดำเนินการในเรื่องใดบ้าง เช่น การทำเกษตรประมง ชวนา เป็นต้น ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องถ่ายทอดสดอยู่แล้ว และหากเป็นช่วงที่ไม่ตรงกับการประชุมวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร ช่องทีวีรัฐสภาและช่องทางออนไลน์สามารถที่จะรองรับการถ่ายทอดการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญได้ ส่วนข้อกังวลในช่วงการพิจารณางบประมาณในประเด็นอ่อนไหว อาจงดการถ่ายทอดสดในช่วงนั้นก็ได้ จึงเห็นว่าควรจะมีการถ่ายทอดสดให้เห็นบรรยากาศการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญในชั้นของวุฒิสภาว่า มีความเห็นในเรื่องนี้อย่างไร

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า ภาพลักษณ์ในการพิจารณางบประมาณในชั้นของวุฒิสภาที่ผ่านมาไม่มีบทบาทเท่าที่ควร ควรมีการถ่ายทอดการประชุมพิจารณาไปงบประมาณผ่านช่องทางต่าง ๆ เท่าที่จะสามารถดำเนินการได้ ซึ่งจะสะท้อนภาพลักษณ์ในการปฏิบัติหน้าที่

โดยยึดถือประโยชน์ของประชาชน ดังนั้น ในการประชุมคณะกรรมการการวิสามัญทุกครั้ง ให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมทุกครั้ง รวมทั้งการจัดเสวนา โดยไม่ขัดข้องกับช่วงของการประชุมวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร และกรณีที่ภารกิจการประชุมวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรเสร็จสิ้นแล้ว ให้กลับมาดำเนินการถ่ายทอดการประชุมคณะกรรมการการวิสามัญต่อ ถ้าไม่สามารถถ่ายทอดสดได้ให้ดำเนินการถ่ายทอดสดผ่านช่องทางออนไลน์ โดยให้มีการถ่ายทอดสดเพื่อประชาสัมพันธ์ให้สังคมรับรู้ได้มากที่สุด

**นายกมลชัย แสงศรีคำ นิตกรชำนาญการพิเศษ ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง** ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา จะมีการวางแผนรายการโทรทัศน์รัฐสภาที่เป็นผังการออกอากาศตามปกติอยู่แล้ว ฝ่ายเลขานุการเห็นว่าสามารถที่จะใช้การถ่ายทอดสดผ่านช่องทาง Facebook live ซึ่งสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศวุฒิสภาสามารถรับผิดชอบดำเนินการได้ ส่วนช่องทาง YouTube สำนักงานมีการดำเนินการเป็นปกติอยู่แล้วแต่ไม่ได้มีการเผยแพร่ในลักษณะเปิดสาธารณะ โดยจำกัดเฉพาะกรรมการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการถ่ายทอดสดการประชุมระบบออนไลน์ผ่านช่องทาง Facebook live และ YouTube จะมีบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๔ วรรคสอง ที่กำหนดในเรื่องเอกสิทธิ์ของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรณีการกล่าวพาดพิงถึงบุคคลภายนอก และบุคคลภายนอกนั้นไม่ได้อยู่ในที่ประชุม ในกรณีที่มีการกล่าวพาดพิงเป็นความผิดทางอาญาหรือเป็นการละเมิดในทางแพ่งจะไม่ได้รับเอกสิทธิ์ความคุ้มครองตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ผู้กล่าวถ้อยคำจะต้องรับผิดชอบเป็นการเฉพาะตัว จึงขอให้ท่านกรรมการการวิสามัญได้คำนึงถึงประเด็นนี้ด้วย

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า ขอให้ฝ่ายเลขานุการรับผิดชอบดำเนินการประสานงานในส่วนการถ่ายทอดสดการประชุมระบบออนไลน์ ผ่านช่องทาง Facebook live และ YouTube อนึ่งหากการประชุมมีการกล่าวพาดพิงถึงบุคคลภายนอก ให้ถือเป็นความรับผิดชอบของกรรมการท่านที่เป็นผู้กล่าวถ้อยคำดังกล่าวนั่นเอง

**นายสุทิน แก้วพนา สมาชิกวุฒิสภา กรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่าการให้ส่วนราชการซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณเข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการการวิสามัญ ในการพิจารณางบประมาณ ควรจะให้คณะกรรมการการวิสามัญได้มีการศึกษาโครงการต่าง ๆ โดยละเอียด ความเห็นในบางถ้อยคำอาจเป็นการหมิ่นประมาท ทำให้บางครั้งกรรมการการวิสามัญไม่สามารถให้ความเห็นอย่างตรงไปตรงมาได้ หรือส่วนราชการไม่สามารถชี้แจงได้ทั้งหมด ประโยชน์ที่จะได้รับก็จะน้อยลง ดังนั้น ควรพิจารณาเลือกระหว่างการถ่ายทอดสดกับการให้ความเห็นได้อย่างเต็มที่ที่เหมาะสมกว่าหรือไม่ หากไม่มีการถ่ายทอดแต่ใช้การรวบรวมข้อสังเกตในประเด็นสำคัญที่ผ่านการคัดกรองจากคณะกรรมการการวิสามัญแล้วนำออกเผยแพร่ในภายหลัง ผู้เผยแพร่จะเป็นผู้รับผิดชอบ จะทำให้การประชุมคณะกรรมการการวิสามัญมีประสิทธิภาพมากขึ้น

**นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย สมาชิกวุฒิสภา รองโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า กรณีการกล่าวพาดพิงบุคคลภายนอกจะยังมีเหตุยกเว้น ถ้าพิสูจน์ได้ว่าเป็นความจริงอันเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ซึ่งการพิจารณางบประมาณถือเป็นประเด็นที่ประโยชน์ต่อสาธารณะก็สามารถที่จะต่อสู้ได้ในทางกฎหมาย

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากประเด็นเรื่องการถ่ายทอดสดการประชุมคณะกรรมการการวิสามัญมีความเห็นออกเป็นสองฝ่าย คือ ฝ่ายหนึ่งเห็นว่าควรให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมทั่วประเทศ และอีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่าควรให้มีการถ่ายทอดสดเฉพาะไปยังห้องรับรองผู้ชี้แจงและบริเวณโดยรอบห้องประชุมงบประมาณ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติจึงขอให้ที่ประชุมยกมือออกเสียงลงคะแนน

**ผลการลงคะแนน :** เสียงส่วนใหญ่เห็นว่าควรให้มีการถ่ายทอดสดเฉพาะไปยังห้องรับรองผู้ชี้แจงและบริเวณโดยรอบห้องประชุมงบประมาณ

**นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ขอเสนอญัตติ “ให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมคณะกรรมการการวิสามัญผ่านระบบออนไลน์ ช่องทาง Facebook live และ YouTube” โดยให้เป็นดุลพินิจของที่ประชุมว่าประเด็นใดที่เป็นประเด็นละเอียดอ่อนควรให้งดการถ่ายทอดเป็นรายกรณี ๆ ไป เช่น ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ส่วนข้อพึงระวังตามมาตรา ๑๒๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในเรื่องการกล่าวหาตักเตือนบุคคลที่สามโดยบุคคลดังกล่าวไม่ได้อยู่ในที่ประชุมและข้อความที่กล่าวนั้นเป็นความผิดทางอาญาหรือเป็นการละเมิดในทางแพ่ง ผู้ที่กล่าวจะต้องรับผิดชอบการเฉพาะตัว เห็นว่าเป็นหน้าที่ที่สมาชิกวุฒิสภาจะต้องทราบคืออยู่แล้วจึงไม่ควรนำไปใช้เป็นข้ออ้างที่จะไม่ถ่ายทอดสดผ่านทางระบบออนไลน์ และเป็นที่ทราบว่าการพิจารณางบประมาณในชั้นของวุฒิสภาไม่สามารถเสนอตัดหรือเพิ่มงบประมาณได้ ดังนั้น อย่างน้อยควรให้ประชาชนได้รับรู้ว่าขณะนี้วุฒิสภาดำเนินการเรื่องใดอยู่

**นายสุทนต์ กล้าการชาย สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่แปด** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า การถ่ายทอดสดผ่านระบบออนไลน์เป็นเรื่องที่ดีและเหมาะสมในสถานการณ์ของการเป็นวุฒิสมาชิก ชุดปัจจุบันที่มาจาก ๒๐ กลุ่มอาชีพ ซึ่งวางกรอบไว้ว่าต้องการให้การพิจารณางบประมาณในชั้นวุฒิสภา มีความโปร่งใส เทียบตรง แต่ยังมีข้อกังวลในเรื่องความชัดเจนของข้อกำหนดว่า มีข้อจำกัดในเรื่องใดบ้าง เนื่องจากการที่หน่วยรับงบประมาณที่เข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการการวิสามัญ หากเกิดกรณีการชี้แจงถูกเผยแพร่สู่สาธารณะ จะต้องรับผิดชอบในกรณีเป็นเพียงผู้แทนที่เข้าชี้แจงแทนแต่ไม่ได้อยู่ในฐานะหัวหน้าหน่วยงาน หากชี้แจงออกไปแล้วส่งผลเชิงลบหรือเกิดภาพลบต่อหน่วยงาน แล้วผู้ชี้แจงจะต้องรับผิดชอบต่อหน้าที่การทำงานของตนเองด้วยหรือไม่ จึงต้องการที่จะให้มีการถกแถลงในประเด็นนี้ให้ชัดเจนก่อนที่จะมีการลงมติต่อไป

**นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า ขอสอบถามสำนักงบประมาณว่า หากการพิจารณางบประมาณโดยเทียบเคียงกับการพิจารณางบประมาณปีงบประมาณที่ผ่านมา ๆ มา แล้วเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบก็ได้ จะขอถอนญัตติในประเด็นนี้

**นายกุลเศรษฐ์ ลิ้มปิยากร รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง กรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากการการวิสามัญที่เป็นผู้แทนสำนักงบประมาณไม่ได้เข้าร่วมประชุมในครั้งนี้ แต่จะขอเสนอความเห็นในมุมมองส่วนตัวว่า ที่ผ่านมาสักงบประมาณก็มีการเผยแพร่เล่มเอกสารงบประมาณเป็นการเปิดเผยอยู่แล้ว ส่วนในประเด็นการเปิดเผยการประชุมพิจารณาพิจารณาที่มีทั้งข้อดีและข้อเสีย บางครั้งบางถ้อยคำที่เป็นการสอบถามในเชิงลึกที่หน่วยงานไม่สามารถกล่าวออกสื่อได้ในหลาย ๆ เรื่อง ซึ่งบางประเด็นเป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อน เช่น ด้านเศรษฐกิจการคลังของประเทศ ที่อาจมีผลกระทบต่อตลาดหรือ

ภาคเอกชน มีการได้เปรียบเสียเปรียบ เป็นต้น หรืออาจจะพิจารณาไปถึงภาพบรรยากาศในห้องประชุมในบางวันที่อาจมีกรรมการวิสามัญเข้าร่วมประชุมบางตา เนื่องจากในความเป็นจริงกรรมการวิสามัญอาจไม่สามารถประชุมอย่างพร้อมเพรียงได้ในทุกครั้ง หากจะใช้วิธีการสรุปประเด็นความเห็นสำคัญในการประชุมแต่ละครั้ง หรือตัดเฉพาะไฮไลท์ในส่วนที่จำเป็นที่ต้องการเสนอให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบ อย่างน้อยเพื่อให้มีการคัดกรองก่อนที่จะเผยแพร่ออกไป เนื่องจากเมื่อถ่ายทอดสดออกไปแล้วถือเป็นหลักฐานออนไลน์ไม่สามารถแก้ไขได้อีก

**นายสุพัตรชัย เตียวยเจริญโสภาก สมาชิกวุฒิสภา กรรมการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับความเห็นข้างต้นในเรื่องภาพลักษณ์ในการทำหน้าที่ของคณะกรรมการวิสามัญ หากมีการถ่ายทอดสดออกไปอาจมีบางประเด็นที่มีการกล่าวถ้อยคำโดยไม่ตั้งใจ อาจจะทำให้เกิดประเด็นที่คาดไม่ถึงได้

**นายชินโชติ แสงสังข์ สมาชิกวุฒิสภา ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า ควรที่จะถ่ายทอดสดภายใต้ข้อจำกัดที่จะดำเนินการได้ ยังไม่ควรกังวลไปก่อนล่วงหน้าในเรื่องที่ยังไม่เกิดขึ้น หากเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องอ่อนไหวก็ให้พิจารณาถ่ายทอดเป็นกรณีไป เช่น กรณีที่เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคง เป็นต้น อีกทั้งผู้กล่าวถ้อยคำใดก็จะรับผิดชอบการกล่าวถ้อยคำนั้น ๆ อยู่แล้ว ดังนั้น เรื่องใดที่สามารถเปิดเผยต่อสังคมได้ก็จะมีผลต่อภาพลักษณ์การทำหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภาให้ดียิ่งขึ้น

**นายเอนก วีระพจนานันท์ สมาชิกวุฒิสภา เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า หากเป็นการกล่าวถ้อยคำเพื่อความเข้าใจหรือกล่าวให้ผู้อื่นเสียหายซึ่งเป็นเรื่องไม่ถูกต้อง ผู้กล่าวถ้อยคำก็ต้องรับผิดชอบการกระทำนั้นอยู่แล้ว จึงต้องตระหนักถึงการเป็นวุฒิสมาชิกหรือการชี้แจงจะต้องอยู่ภายใต้กฎระเบียบและข้อเท็จจริง

**นายสุทนต์ กล้าการชาย สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่แปด** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า การถ่ายทอดสดภาพและเสียงระบบออนไลน์ผ่านช่องทาง Facebook live และ YouTube กับช่องทางที่รัฐสภา ที่อาจจะต้องคำนึงถึงภาพบรรยากาศการประชุมในห้องประชุมพิจารณางบประมาณด้วย จึงเห็นว่าที่ประชุมอาจพิจารณาให้ใช้การถ่ายทอดเสียงเพียงอย่างเดียวได้หรือไม่ หรือกรณีที่ไม่มีถ่ายทอดสด หลังการประชุมในแต่ละวันให้สรุปเป็นข่าวที่มีรายละเอียดของการประชุมในแต่ละวันของช่วงการพิจารณาในภาคเช้าและภาคบ่ายมีประเด็นสำคัญใดบ้าง ที่สามารถที่จะสื่อสารออกไปให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบ

**นายกมลชัย แสงศรีคำ นิตกรชำนาญการพิเศษ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง** ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า สถานีวิทยุรัฐสภาจะมีการกำหนดผังรายการของแต่ละวันไว้อยู่แล้ว นอกจากนี้ในการประชุมแต่ละวันทางฝ่ายเลขานุการจะดำเนินการสรุปประเด็นข้อสังเกตที่สำคัญจัดทำเป็นเอกสารข่าวเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ช่องทางของรัฐสภาด้วยอยู่แล้ว

**นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า ยังยืนยันอีกครั้งว่าต้องการให้มีการถ่ายทอดสดผ่านระบบออนไลน์ ช่องทาง Facebook live และ YouTube เท่านั้น เนื่องจากการถ่ายทอดสดผ่านช่องทางดังกล่าวจะเป็นหลักฐานออนไลน์ได้ แต่ยังคงอยู่ภายใต้เงื่อนไขกรณีเป็นประเด็นอ่อนไหวหรือไม่สามารถเปิดเผยได้จริง ๆ กรรมการวิสามัญมีอำนาจที่จะยุติการถ่ายทอดในช่วงนั้นได้ ในลักษณะเดียวกับการประชุมวุฒิสภา



**นางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์ สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** คนที่หก ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า การถ่ายทอดสดผ่านช่องทางใดก็ถือเป็นการเผยแพร่ต่อสาธารณชน เห็นด้วยที่จะให้มีการถ่ายทอดสดแต่อาจจะต้องพิจารณาเป็นบางประเด็นที่เป็นเรื่องที่ประชาชนหรือสาธารณชน สนใจจึงเห็นว่าการถ่ายทอดสดอาจพิจารณาถ่ายทอดเป็นบางช่วงเวลา ไม่ต้องถ่ายทอดตลอดระยะเวลาการประชุมหรือทุกครั้งที่มีการประชุมก็ได้ เนื่องจากบางประเด็นที่อาจจะเป็นประเด็นอ่อนไหวหรือคำถาม บางประเด็นอาจไม่เหมาะสมที่จะเผยแพร่ออกไป

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** คนที่หนึ่ง **ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า การให้ความเห็นในประเด็นใด ๆ จะถือเป็นความรับผิดชอบของผู้กล่าวถ้อยคำนั้น ๆ ที่จะต้องไม่เป็นการหมิ่นประมาท หรือกล่าวถ้อยคำที่สุ่มเสี่ยง อีกทั้งหากเลือกที่จะถ่ายทอดเป็นบางประเด็นอาจจะเกิดความยุ่งยากในทางปฏิบัติ เช่น ช่วงใดของการประชุม หรือการพิจารณาขบประมาณของหน่วยรับงบประมาณใด ที่จะให้มีการถ่ายทอด หรือไม่ถ่ายทอด เป็นต้น จึงเห็นว่าหากให้มีการถ่ายทอดก็ควรจะถ่ายทอดแบบต่อเนื่องไป ยกเว้นการพิจารณา ขบประมาณบางหน่วยงาน เช่น หน่วยราชการในพระองค์ เป็นต้น ที่จะไม่มีการถ่ายทอด

**นางสาวชญานันท์ ดิยะตระกูลชัย สมาชิกวุฒิสภา กรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า การให้มีการถ่ายทอดสดผ่านระบบออนไลน์ หากมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการที่จะสื่อสาร กับประชาชนทางบ้าน ตลอดจนได้รับทราบความเห็นและตอบประเด็นคำถามได้แบบเรียลไทม์ แต่อีกแนวทางหนึ่ง ที่ถือเป็นทางออกที่ดีคือ การบันทึกความเห็นหรือข้อสังเกตต่าง ๆ ในการประชุมแต่ละครั้ง เพื่อให้มีการพิจารณา ตรวจสอบก่อนว่า ประเด็นใดที่เป็นประเด็นอ่อนไหวหรือไม่สามารถเผยแพร่ได้ เพื่อให้เกิดความรอบคอบก่อน เผยแพร่ออกไป ทั้งการแถลงสรุปผลการประชุมและผ่านช่องทางออนไลน์

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** คนที่หนึ่ง **ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า การถ่ายทอดสดจะน่าสนใจและน่าติดตามกว่า ส่วนการแถลงข่าวผลการประชุมของคณะกรรมการการวิสามัญ ก็มีการดำเนินการอยู่แล้ว ซึ่งจะเป็นหน้าที่ของโฆษกหรือรองโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญที่จะพิจารณา ดำเนินการว่าจะเสนอในประเด็นใดบ้าง

**นายศุภโชค ศาลากิจ สมาชิกวุฒิสภา รองเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับการให้มีการถ่ายทอดสดผ่านระบบออนไลน์ทั้งช่องทาง Facebook live และ YouTube แต่ถ่ายทอดผ่านช่องทางวิทยุรัฐสภาอาจจะไม่ตอบเจตน์มานัก เนื่องจากปัจจุบันโทรศัพท์มือถือ ง่ายต่อการเข้าถึงระบบออนไลน์ช่องทางต่าง ๆ อีกทั้งในภาพรวมที่มีการแบ่งกลุ่มภารกิจต่าง ๆ จะมีประเด็นที่ น่าสนใจที่ควรถ่ายทอดให้ประชาชนที่ให้ความสนใจได้รับรู้รับทราบอย่างน้อย ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) ภาพรวมและงบ กลาง ซึ่งด้านเศรษฐกิจถือเป็นเรื่องใกล้ตัวที่ประชาชนควรจะรับรู้เรื่องนี้ เช่น งบประมาณของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวง อุตสาหกรรม เป็นต้น ๓) สังคม เช่น งบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงแรงงาน และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น ซึ่งประชาชนต่างต้องการรับทราบว่ามึงงบประมาณใด ที่จัดสรรลงสู่พื้นที่บ้าง ๔) การแก้ไขปัญหาภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญใกล้ตัวเช่นเดียวกัน ขณะที่ด้านความมั่นคงหากพิจารณาเห็นว่าเป็นเรื่องละเอียดอ่อน อาจจะตัดช่วงการถ่ายทอดในเรื่องนี้ออกไป

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า วัตถุประสงค์ของการให้มีการถ่ายทอดสด เพื่อแสดงให้เห็นว่าสมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย และเป็นการแสดงบทบาทของสมาชิกวุฒิสภาต่อการพิจารณาอย่างเปิดเผย อีกทั้งยังเป็นการยืนยันว่า การทำงานของสมาชิกวุฒิสภาเป็นเชิงรุกและเป็นไปอย่างโปร่งใสเกิดภาพลักษณ์ใหม่ จึงเห็นว่า ในภาพรวมควรมีการถ่ายทอดสดการประชุมผ่านระบบออนไลน์ ช่องทาง Facebook live และ YouTube โดยมีต้องคำนึงถึงจำนวนผู้เข้าร่วมรับชมการถ่ายทอด แต่ถือว่าได้ทำหน้าที่ของกระบวนการโปร่งใสตรวจสอบได้ โดยที่หากมีประเด็นที่อ่อนไหวหรือเป็นเรื่องละเอียดอ่อนในห้วงการถ่ายทอดในช่วงนั้น

อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการเสนอญัตติ “ให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมคณะกรรมการการผ่านระบบออนไลน์ ช่องทาง Facebook live และ YouTube” ขึ้นมาแล้ว จึงจำเป็นต้องขอให้ที่ประชุมยกมือ ออกเสียงลงคะแนน

**ผลการลงคะแนน :** เสียงส่วนใหญ่เห็นด้วยกับญัตติให้มีการถ่ายทอดสดการประชุม คณะกรรมการการผ่านระบบออนไลน์ ช่องทาง Facebook live และ YouTube

**นายชินโซติ แสงสังข์ สมาชิกวุฒิสภา ที่ปรึกษากรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความเห็นต่อ ที่ประชุมว่า ให้ตรวจสอบภาคองค์กรที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มเป้าหมายในการจัดเสวนา ในกลุ่มที่ ๑๐ กลุ่มแรงงาน (สหภาพแรงงาน เอกชน รัฐวิสาหกิจ) ให้ถูกต้อง โดยสมาพันธ์ลูกจ้างแห่งประเทศไทย ให้แก้ไขเป็น สมาคม องค์กรลูกจ้างแห่งประเทศไทย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมว่า ในการจัด เสวนาของคณะกรรมการการวิสามัญ ก็ควรมีการถ่ายทอดผ่านระบบออนไลน์ช่องทาง Facebook live และ YouTube เช่นเดียวกับการประชุมคณะกรรมการ โดยจะมีหนังสือเชิญเข้าร่วมการเสวนาโดยแจ้งไปยัง ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ โดยกำหนดให้คณะกรรมการการวิสามัญ ๒๑ คณะ พิจารณาส่งรายชื่อตอบรับการ เข้าร่วมเสวนาภายในวันพุธที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๘ โดยแบบตอบรับให้มีรายละเอียดที่ชัดเจน เช่น ชื่อ-สกุล ตำแหน่ง ที่อยู่ และเบอร์โทรศัพท์ที่ติดต่อได้

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติดังนี้

๑) เห็นชอบให้มีการจัดเสวนาร่วมกับคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา เรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชน ภาคเอกชนและองค์กรประชาชนต่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๗๐” ในวันศุกร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสัมมนา B 1-1 ชั้น B1 อาคารรัฐสภา

๒) เห็นชอบกับกลุ่มเป้าหมาย ๑๑ หน่วย ตามกำหนดการ และนอกจากรายชื่อที่มีอยู่แล้วให้ คณะกรรมการการวิสามัญ ๒๑ คณะ เสนอรายชื่อผู้เข้าร่วมเสวนาเพิ่มเติม โดยบุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นบุคคล ที่สามารถติดต่อได้ ภายในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

๓) เห็นชอบให้ปรับกำหนดการ โดยหลังจากเวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ให้จัดเสวนากลุ่มย่อย แบ่งเป็น ๕ กลุ่ม ตามกรอบการพิจารณางบประมาณ คือ กลุ่มด้านเศรษฐกิจ กลุ่มด้านสังคม กลุ่มด้านความมั่นคง กลุ่มการแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติและทรัพยากรธรรมชาติ และกลุ่มการบริหารและอื่น ๆ

๔) การถ่ายทอดสดการประชุม และการจัดเสวนา

ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบการพิจารณา งบประมาณ มีมติเห็นชอบให้มีการถ่ายทอดสดการประชุม และการจัดเสวนา สรุปได้ดังนี้

๔.๑) การจัดเสวนา เห็นชอบให้มีการถ่ายทอดสดการเสวนา ผ่านระบบออนไลน์

๔.๒) การประชุมคณะกรรมการวิสามัญ เห็นชอบให้มีการถ่ายทอดสดการประชุมผ่านระบบออนไลน์ ผ่านช่องทาง Facebook live และ YouTube หากมีประเด็นที่เป็นเรื่องละเอียดอ่อน เช่น ด้านความมั่นคง ก็ให้งดการถ่ายทอด และเห็นชอบให้ถ่ายทอดไปยังบริเวณหน้าห้องประชุม ห้องรับรองผู้ชี้แจง อนึ่ง หากการประชุมมีการพูดพาดพิงถึงบุคคลภายนอก ถือเป็นความรับผิดชอบของกรรมการท่านที่เป็นผู้กล่าวถ้อยคำดังกล่าว ทั้งนี้ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการประสานงานในส่วนการถ่ายทอดสดการประชุมระบบออนไลน์ ผ่านช่องทาง Facebook live และ YouTube

### **ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่น ๆ**

- กำหนดการประชุมคณะกรรมการวิสามัญครั้งต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป โดยพิจารณาภาพรวมภาวะเศรษฐกิจประเทศและภาพรวมงบประมาณ และงบกลาง (๑๒ รายการ)

เมื่อที่ประชุมได้พิจารณาครบตามระเบียบวาระการประชุมแล้ว ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษอลงกต วรกี สมาชิกวุฒิสภา รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน แล้วกล่าวปิดการประชุม

.....

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๑๕ นาฬิกา

นางสาวลภัสนันท์ พร้อมมูล วิทยากรชำนาญการ  
นางสาวสุกัญญา ศิริถาวรสกุล วิทยากรชำนาญการ  
นางสาวธิดา เจษฎาชีวิน นิติกรชำนาญการ  
กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๒  
ผู้จัดบันทึกการประชุม  
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ตรวจ